



## 1. INLEIDING

Met de start van de nieuwe lokale beleidscyclus hebt u de gelegenheid om het sociale beleid een uitdrukkelijke plaats te geven in het meerjarenplan van uw lokaal bestuur. Met het decreet van 9 februari 2018 betreffende het **lokaal sociaal beleid** benadrukken we, met respect voor de lokale autonomie, het belang van een sterk lokaal sociaal beleid dat deel uitmaakt van dit meerjarenplan.

De integratie van het OCMW en de gemeente biedt veel kansen om een integraal en inclusief sociaal beleid te voeren. Voor het tot stand komen van dit lokaal sociaal beleid vinden we de participatie van lokale actoren en kwetsbare doelgroepen cruciaal. Het decreet betreffende het lokaal sociaal beleid en de bijhorende uitvoeringsbesluiten stellen ons ook in de mogelijkheid om uw lokaal bestuur daadwerkelijk te ondersteunen in deze opdracht. Dit doen we door het formuleren van Vlaamse beleidsprioriteiten voor de lokale beleidscyclus 2020-2025 op basis van het zgn. Planlastendecreet zoals omschreven in de omzendbrief d.d. 26 oktober 2018.

Eén van de centrale elementen uit het decreet betreffende het lokaal sociaal beleid (artikels 9 tot en met 11, §1) is de uitbouw van het Sociaal Huis en de ontwikkeling van het **samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal (GBO)**, een samenwerkingsverband tussen minimaal het OCMW, het Centrum voor Algemeen Welzijnswerk (CAW) en de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen (DMW), onder regie van het lokaal bestuur. Het Sociaal Huis is voor elke burger een belangrijk en herkenbaar aanspreekpunt voor lokale hulp- en dienstverlening. Maar fysieke toegankelijkheid of het maken van afspraken rond samenwerking zijn niet altijd voldoende voor het verhogen van de toegang tot de hulp- en dienstverlening en het tegengaan van onderbescherming. Hulp- en dienstverleningsorganisaties worden bovendien geconfronteerd met complexe vragen van zeer kwetsbare doelgroepen, die men vaak niet alleen kan oplossen. In het samenwerkingsverband GBO willen we daarom de krachten en expertise van de drie eerstelijns welzijnsvoorzieningen bundelen. Wetenschappelijk onderzoek heeft aangetoond dat actieve rechtenverkenning en outreachend werken – belangrijke werkzame principes uit het GBO – cruciaal zijn om kwetsbare personen daadwerkelijk te bereiken en verder te helpen. Het decreet legt de functies en werkingsprincipes van het GBO vast.

In 2020 begint de nieuwe zesjaarlijkse Beleids- en Beheerscyclus (BBC) voor lokale besturen voor de periode 2020-2025. In dit kader kunnen lokale besturen een subsidie aanvragen voor de realisatie van de Vlaamse beleidsprioriteit inzake het realiseren van de functies en werkingsprincipes van een samenwerkingsverband GBO tot **uiterlijk 15 januari 2020**. In deze infobrochure vindt u hierover verdere informatie.

De **Vlaamse beleidsprioriteit** inzake **'het realiseren van de functies van het geïntegreerd breed onthaal'** is prioritair gericht op het verhogen van de toegankelijkheid en de bereikbaarheid van de lokale sociale hulp- en dienstverlening en de aanpak van onderbescherming. Lokale besturen (in samenwerking met de andere kernpartners) bepalen zelf, binnen het vastgesteld kader van deze Vlaamse beleidsprioriteit, hoe zij deze concreet invulling geven. In de strategische meerjarenplanning geven de lokale besturen aan via welke doelstellingen, actieplannen en acties zij de functies van het geïntegreerd breed onthaal willen realiseren.

De indiening en beoordeling van de subsidieaanvraag gebeurt zoals bepaald in het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd (Planlastendecreet) en de BBC van de lokale besturen.

Het is geen vereiste om reeds subsidie te hebben ontvangen en/of ingetekend te hebben op een vorige oproep m.b.t. geïntegreerd breed onthaal om in aanmerking te kunnen komen voor deze subsidie.

## 2. WIE KAN EEN SUBSIDIE AANVRAGEN?

Het lokaal bestuur vraagt namens het (nieuwe of bestaande) samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal de subsidie aan. Onder de regie van het lokaal bestuur maken minstens volgende actoren deel uit van het samenwerkingsverband:

- Openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW)
- Centrum algemeen welzijnswerk (CAW)
- Dienst maatschappelijk werk van het ziekenfonds (DMW)

Het lokaal bestuur kan samenwerken met andere besturen om dit samenwerkingsverband te realiseren. Het lokaal bestuur duidt, in afspraak met de andere actoren, een contactpersoon voor het samenwerkingsverband aan. Deze contactpersoon wordt vermeld in de bijgevoegde engagementsverklaring.

## 3. WERKINGSGEBIED

Bovenstaande actoren gevat in het Geïntegreerd Breed Onthaal hebben vaak een andere actieradius. Lokale besturen zijn per definitie lokaal georganiseerd, andere zijn vaak actief op bovenlokaal niveau.

In functie van de lokale en regionale context dient onderzocht te worden op welk niveau het aangewezen is om de krachten te bundelen zodat het netwerk optimaal kan functioneren. Belangrijk hierbij is het principe dat we de betrokken actoren voldoende ruimte en verantwoordelijkheid geven om lokaal een toegankelijk aanbod te organiseren. Tegelijkertijd moet op termijn iedere burger in iedere gemeente, stad of regio terecht kunnen binnen een herkenbaar en afdekkend verhaal.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring voor de Vlaamse beleidsprioriteit 'het realiseren van de functies en werkingsprincipes van een samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal' bestaat het werkingsgebied uit een van de volgende opties:

- (1) één of meerdere gemeenten binnen eenzelfde eerstelijnszone, zoals gevormd in het kader van de hervorming van de eerste lijn in Vlaanderen;
- (2) een bredere regio van verschillende aan elkaar grenzende eerstelijnszones;
- (3) een wijk in de grootsteden Antwerpen en Gent.

Dit betekent dat lokale besturen het Geïntegreerd Breed Onthaal kunnen realiseren in samenwerking met andere lokale besturen.

Overlappenden van een werkingsgebied zijn niet mogelijk.

## 4. VOOR WELKE PERIODE GELDT DE SUBSIDIE?

De subsidie heeft betrekking op de periode 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025. Uiterlijk 30 april 2020 wordt het lokaal bestuur op de hoogte gebracht van het al dan niet aanvaarden van de subsidieaanvraag en van de hoogte van het principieel toe te kennen jaarlijks subsidiebedrag voor de volledige 6 jaar (1 januari 2020 – 31 december 2025).

De Vlaamse Regering kan na drie jaar een evaluatie maken, zowel van het voortbestaan van de Vlaamse beleidsprioriteiten, van de inhoud van de Vlaamse beleidsprioriteiten als van de subsidieregeling, de hoogte van het totale subsidiebedrag en de verdelingscriteria. De Vlaamse Regering maakt, in voorkomend geval, uiterlijk op 1 april 2022 de nieuwe of gewijzigde beleidsprioriteiten en bijbehorende subsidieregeling bekend voor de laatste drie jaar van de lokale beleidscyclus.

## 5. HOEVEEL BEDRAAGT DE SUBSIDIE?

De Vlaamse Regering stelt jaarlijks 1.000.000 euro kredieten op de Vlaamse begroting ter beschikking voor de financiering van deze Vlaamse beleidsprioriteit.

Het subsidiebedrag per werkingsjaar wordt, binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten, als volgt bepaald:

- 25.000 euro voor een samenwerkingsverband GBO in een werkingsgebied van 30.000 tot 100.000 inwoners;
- 50.000 euro voor een samenwerkingsverband GBO in een werkingsgebied van 100.001 tot 200.000 inwoners;
- 75.000 euro voor een samenwerkingsverband GBO van meer dan 200.000 inwoners.

Als het maximale beschikbare begrotingskrediet bereikt is, krijgen de best beoordeelde aanvragen voorrang. Op basis van de score op de beoordelingscriteria, vermeld in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de Vlaamse beleidsprioriteiten in het kader van het lokaal sociaal beleid en de subsidiëring van samenwerkingsverbanden geïntegreerd breed onthaal (hierna BVR genoemd), wordt een rangorde van te subsidiëren initiatiefnemers opgesteld, waarbij de initiatiefnemer met een hogere totaalscore voorrang krijgt op de initiatiefnemers met een lagere totaalscore.

## 6. HOE VRAAGT U SUBSIDIE AAN VOOR DEZE VLAAMSE BELEIDSPRIORITEIT?

U vraagt de subsidie aan via de strategische meerjarenplanning via BBC/DR (beleids- en beheerscyclus/digitale rapportering). In de strategische meerjarenplanning dient u aan te geven hoe u op het lokale niveau invulling geeft aan de Vlaamse beleidsprioriteit 'het realiseren van de functies en werkingsprincipes van een samenwerkingsverband GBO'.

Deze vul je aan met een engagementsverklaring van de participerende lokale besturen en betrokken kernactoren. De ingevulde engagementverklaring bezorgt u **uiterlijk op 15 januari 2020** aan **welzijnsamenleving@vlaanderen.be**.

U vindt een formulier voor deze engagementsverklaring op onze website <http://www.welzijnsamenleving.be/gbo> en als bijlage.

### 6.1. Aanvraag subsidie via BBC

Het meerjarenplan wordt opgemaakt volgens de regels over de BBC. De BBC omvat de regels over de strategische planning en het financieel beheer van de lokale besturen. De BBC bepaalt hoe het meerjarenplan, het budget en de jaarrekening eruit zien en hoe de boekhouding wordt gevoerd. Het gaat over de wijze waarop lokale besturen hun beleid voorbereiden, budgetteren, uitvoeren, opvolgen en evalueren gedurende de komende 6 jaar. Bij de voorbereiding en de opmaak van het

meerjarenplan staan de te bereiken resultaten of effecten en de acties en actieplannen die daarvoor zullen worden uitgevoerd, centraal. Wat wil het bestuur bereiken en wat zal het daarvoor ondernemen? Daarop aansluitend moet uiteraard ook de vraag naar de in te zetten middelen beantwoord worden. Dat resulteert in de financiële planning op basis van de verwachte ontvangsten en uitgaven. Via de digitale rapportering van de BBC (BBC/DR) wordt de Vlaamse overheid op de hoogte gebracht van het intekenen op deze oproep en van de rapportering daarover.

Voor meer informatie, verwijzen we naar de Omzendbrief KB/ABB 2019/4 betreffende de strategische meerjarenplanning 2020-2025 van de lokale en provinciale besturen volgens de beleids- en beheerscyclus.

In het meerjarenplan wordt uw beleidsvisie vertaald naar beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties. Beschrijf deze **kwalitatief en bij voorkeur ook kwantitatief**.

→ Per **beleidsdoelstelling** beantwoordt u deze drie vragen:

**(1) Wat willen we bereiken?**

U omschrijft het vooropgestelde resultaat of eventueel het vooropgestelde effect. Waar mogelijk wordt dat resultaat of effect meetbaar gemaakt via prestatie- of effectindicatoren.

**(2) Wat gaan we daarvoor doen?**

U geeft uw actieplan met bijhorende acties.

**(3) Wat zijn de financiële gevolgen?**

U raamt per jaar de ontvangsten en uitgaven per beleidsdoelstelling, actieplan of actie.

Deze drie vragen dragen bij tot een SMART gerichte formulering van uw beleidsdoelstellingen. Eén beleidsdoelstelling kan betrekking hebben op meerdere beleidsdomeinen en zo onderdeel zijn van een geïntegreerde aanpak in het kader van bijvoorbeeld lokaal sociaal beleid. Stel per **beleidsdoelstelling** één of meer actieplannen op voor de realisatie van de beleidsdoelstelling. Een **actieplan** is een verzameling van acties die binnen een vastgelegd tijdschema of realisatietermijn worden uitgevoerd.

De **acties** tenslotte tonen concreet aan wat er wordt ondernomen in het kader van die actieplannen. Ook een actieplan en daarbij horende acties kunnen aan meerdere beleidsdomeinen gekoppeld worden in het kader van een geïntegreerde benadering.

### **Deelrapportagecode**

Om de subsidie aan te vragen voor de Vlaamse beleidsprioriteit 'het realiseren van de functies van het geïntegreerd breed onthaal' dient u de **acties** te koppelen aan de deelrapportagecode **WVG200/2**.

Zo weet de Vlaamse overheid via BBC/DR wie ingetekend heeft op deze Vlaamse beleidsprioriteit en met welke acties, actieplannen en binnen welke beleidsdoelstellingen ze dat doen.

De Vlaamse Regering kent principieel een subsidiebedrag toe op basis van de informatie die zij haalt uit de meerjarenplanning.

## 6.2. Hoe formuleert u de lokale invulling van de Vlaamse beleidsprioriteit ‘het realiseren van de functies en werkingsprincipes van een samenwerkingsverband GBO’?

Voor de lokale invulling van de Vlaamse beleidsprioriteit ‘het realiseren van de functies en werkingsprincipes van een samenwerkingsverband GBO’ stelt u een actieplan op, dat verder geconcretiseerd wordt in acties. Daarin vermeldt u ook tot welke doelgroep en werkingsgebied het samenwerkingsverband GBO zich richt. Op **actieniveau** dient u te voldoen aan de volgende criteria die geformuleerd worden in het BVR:

- Criterium 1: Werken aan een gezamenlijke visie, gezamenlijke doelstellingen en een gezamenlijk kader voor de werkingsprincipes van een samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal.
- Criterium 2: Basiswerkers faciliteren in hun samenwerking en ze eenduidig aansturen om gemeenschappelijke werkingsprincipes te realiseren.
- Criterium 3: Werken aan de participatie van de doelgroep en van de basiswerkers bij de uitwerking van de concrete werkzaamheden van het samenwerkingsverband Geïntegreerd breed onthaal.
- Criterium 4: Delen van expertise.
- Criterium 5: Concrete outreachende en proactieve acties opzetten om welomschreven kwetsbare doelgroepen te bereiken.

De uitwerking van de acties krijgen een plaats in de **lange omschrijving**.

De uitwerking van de actie(s) bepaalt het lokale bestuur op basis van de lokale noden en opportuniteiten, in afstemming met de kernpartners van het samenwerkingsverband GBO en bij voorkeur afgeleid uit een omgevingsanalyse.

In de **korte omschrijving** (100 karakters) vernoemt u de doelgroep, het werkingsgebied en deelnemende partners.

U wordt beoordeeld op basis van deze criteria op actieniveau (zie ook punt 8. Beoordeling).

## 6.3. Financiële verantwoording

Wanneer er meerdere lokale besturen samenwerken kan maar één lokaal bestuur de subsidie ontvangen.

Alle betrokken lokale besturen koppelen evenwel hun acties aan de Vlaamse beleidsprioriteit. Hieraan kan ook budget gekoppeld worden (zowel ontvangsten als uitgaven). Het is echter enkel het aanvragende bestuur die de ontvangst van de subsidie mag boeken. De andere besturen kunnen bij hun acties aangeven dat de subsidie ontvangen wordt door gemeente X.

## 7. VERDERE PROCEDURE

De verdere procedure is conform het planlastendecreet.

<b>2019</b>	Opmaak meerjarenplan/jaarplan - De steden en gemeenten maken hun strategische meerjarenplanning op voor de BBC 2020-2025.
<b>Uiterlijk 15 jan 2020</b>	Indienen van meerjarenplan

<b>30 april 2020</b>	Vlaamse Regering brengt de lokale besturen op de hoogte van het al dan niet aanvaarden van de subsidieaanvraag en van de hoogte van het principieel toe te kennen jaarlijkse subsidiebedrag voor de volledige 6 jaar.
----------------------	---

## 8. BEOORDELING

Om in aanmerking te komen voor subsidies moet aan de volgende voorwaarden worden voldaan:

- aangeven tot welke **doelgroep** en welk **werkingsgebied** het samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal zich richt;
- minstens 60 op 100 punten behalen op de volgende **beoordelingscriteria**:
  - 15 punten voor de wijze waarop wordt gewerkt op basis van een gezamenlijke visie, gezamenlijke doelstellingen en een gezamenlijk kader voor de werkingsprincipes van een samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal;
  - 20 punten voor de wijze waarop basiswerkers worden gefaciliteerd in hun samenwerking en eenduidig worden aangestuurd om gemeenschappelijke werkingsprincipes te realiseren;
  - 15 punten voor de participatie van de doelgroep en basiswerkers bij de uitwerking van de concrete werkzaamheden van het samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal;
  - 15 punten voor de wijze waarop expertise wordt gedeeld;
  - 35 punten voor de wijze waarop concrete outreachende en proactieve acties worden opgezet om welomschreven kwetsbare doelgroepen te bereiken.

Deze aspecten moeten dan ook duidelijk vermeld staan in het meerjarenplan.

U ontvangt de beslissing met daarin het toegekende subsidiebedrag uiterlijk op 30 april 2020.

## 9. JAARLIJKSE RAPPORTERING EN AFREKENING

### 9.1. Timing en werkwijze

Jaar X: uiterlijk 30/06: uitbetaling **1<sup>ste</sup> voorschot 50%** van het maximale subsidiebedrag  
uiterlijk 30/11: uitbetaling **2<sup>de</sup> voorschot 50%** van het maximale subsidiebedrag

Jaar X+1: uiterlijk 31/7: deadline voor rapportering over jaar X via BBC/DR

### 9.2. Beoordeling van de rapportering

Aan de hand van één inhoudelijk, gecoördineerd jaarverslag (vervat in de jaarrekeningen van BBC ) wordt de werking van het gehele werkingsjaar inhoudelijk geëvalueerd. Er wordt nagegaan in welke mate tijdens de subsidieperiode de doelstellingen, activiteiten en prestaties werden verricht of effecten werden bereikt in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteiten.

Als het lokale bestuur niet voldoet aan de rapporteringsverplichtingen, of als de rapportering manifest onduidelijk is, of als het lokale bestuur onvoldoende aantoonbaar dat het de vooropgestelde doelstellingen heeft nagestreefd, maakt de Vlaamse Regering uiterlijk drie maanden na de ontvangst van de rapportering bezwaar bij het lokale bestuur. Het lokale bestuur bezorgt, binnen twee maanden na ontvangst van het bezwaar, de Vlaamse Regering een aangepaste rapportering en/of

een motiverende nota waarom bepaalde engagementen niet zijn nagekomen. De Vlaamse Regering bezorgt daaropvolgend haar beslissing aan het lokale bestuur binnen twee maanden na ontvangst van de aangepaste rapportering en/of motiverende nota. Deze termijn kan door haar eenmalig verlengd worden met een maand.

Als uit de aangepaste rapportering of uit de bijkomende motivering blijkt dat de subsidie niet aangewend werd voor het doel waarvoor ze werd verleend, en meer bepaald dat de Vlaamse beleidsprioriteit onvoldoende werd nagestreefd, keert de Vlaamse Regering geen verdere subsidies uit en vordert ze de al uitbetaalde subsidies terug.

## 10. WETGEVEND KADER

- Het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd
- Het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid
- Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid
- Besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de Vlaamse beleidsprioriteiten in het kader van het lokaal sociaal beleid en de subsidiëring van samenwerkingsverbanden geïntegreerd breed onthaal
- Omzendbrief WVG 2018/01 van 26 oktober 2018 betreffende lokaal sociaal beleid
- Omzendbrief KB/ABB 2019/4 betreffende de strategische meerjarenplanning 2020-2025 van de lokale en provinciale besturen volgens de beleids- en beheerscyclus

## 11. ONDERSTEUNING EN CONTACT

U vindt dit document en het model van engagementsverklaring ook op de **website** <http://www.welzijnensamenleving.be/gbo>.

### **Voor meer informatie kunt u contact opnemen met:**

Vlaamse overheid - Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
Afdeling Welzijn en Samenleving  
Koning Albert II-laan 35, bus 30,  
1030 Brussel  
Tel: 02 553 33 30  
Fax: 02 553 33 60  
E-mail: [welzijnensamenleving@vlaanderen.be](mailto:welzijnensamenleving@vlaanderen.be)

### **Contactpersonen departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:**

#### **Antwerpen:**

*Dirk Van Noten*  
*[Dirk.vannoten@vlaanderen.be](mailto:Dirk.vannoten@vlaanderen.be)*  
*0477 80 76 22*

#### **Limburg**

*Lily de Renet*  
*[Lily.derenet@vlaanderen.be](mailto:Lily.derenet@vlaanderen.be)*  
*0492 38 08 31*

*Mieja Engelen*  
*[mieja.engelen@vlaanderen.be](mailto:mieja.engelen@vlaanderen.be)*  
*0492 380 839*



**Oost-Vlaanderen**

*Katlijn Van Horebeek*

*Katlijn.vanhorebeek@vlaanderen.be*

*0492 38 08 35*

**Vlaams-Brabant:**

*Ingrid Tack*

*Ingrid.tack@vlaanderen.be*

*0492 38 08 34*

**West-Vlaanderen**

*Ingrid Vyvey*

*Ingrid.vyvey@vlaanderen.be*

*0497 05 39 77*